doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2022.07.012

边疆治理视域下黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的路径选择

■ 王 哲 中国社会科学院大学

摘 要：中蒙俄经济走廊是“一带一路”建设的重要组成部分，是联通东北亚经济圈和欧洲经济重要的桥梁。黑龙江省作为我国重要的北部边疆省份，既是中蒙俄经济走廊建设中的重要节点，也是我国向北开放的窗口。优良的区位、历史悠久的经贸合作关系、经济发展的互补性等都在进一步促使中蒙俄经济走廊的良性发展，但诸如对外贸易结构单一，区域内经济“非均衡发展”、跨境次区域合作各项机制建设不健全等问题的存在，极大影响了黑龙江省融入中蒙俄经济走廊建设成效。新冠疫情的发生又使中蒙俄经济走廊的很多项目都陷于停滞发展的状态，对于黑龙江省的深度融入产生不利影响，进而影响我国北部边疆地区经济的可持续发展。因此，黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊进程中，应着力完善合作机制体制的建设，强化经济发展的“软环境”，挖掘欠发达地区的“后发优势”，加快推进黑龙江省融入我国“双循环”发展格局之中，将经济发展成果更多地惠及“一带一路”沿线国家及地区。

关键词：黑龙江省；中蒙俄经济走廊；路径；边疆治理

黑龙江省是中蒙俄经济走廊建设重要的节点省份，对俄合作优势明显，是我国向北开放的重要窗口。同时，黑龙江省也是我国重要的沿边省份，其经济发展成效直接关系到我国北部边疆地区的安全、稳定与发展。以边疆治理为视角分析黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的路径，具有重要的现实意义：从边疆治理政治环境角度来看，中蒙俄三国政治交往层次逐步攀升，且三国之间没有涉及国家领土安全等传统安全威胁问题，这就为黑龙江省高质量融入中蒙俄经济走廊建设与发展提供了和平的发展环境；从边疆治理的价值目标来看，黑龙江省融入中蒙俄经济走廊，是边疆地区实现全方位对外开放的重要举措，有利于吸引沿线国家和地区共同参与到经济走廊建设过程中，共享中国经济发展的“外溢”成果，继而促进东北亚各国经贸合作要素重组和人文交流互鉴，为我国东北振兴提供充足的动力支撑；从边疆治理成效分析，黑龙江省在融入经济走廊过程中，有利于提高我国北部边疆地区经济对外开放度，可以完善我国对俄、对蒙铁路通道和区域铁路网建设，进一步强化黑龙江省与俄远东地区陆海联运合作，为我国扩大与欧洲、东北亚国家的合作提供重要的发展平台。

一、黑龙江省融入中蒙俄经济走廊建设的重要意义

在《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的远景与行动》的文件中，明确了黑龙江省在丝绸之路中的定位：打造东部陆海丝绸之路经济带，为东部沿海以及日、韩乃至北美提供陆海联运跨境运输。黑龙江省融入中蒙俄经济走廊进程对于东北地区构建全方位对外开放格局具有重要意义。同时，有利于我国北部边疆地区的基础设施建设，从而推动我国北部边疆地区经济建设完善与发展。

（一）有利于黑龙江省构建全方位对外开放格局

黑龙江省拥有同俄罗斯远东地区相邻的地缘优势，发展对俄贸易是其经济发展过程中的重要环节，参与中蒙俄经济走廊建设同我国对外开放的战略布局相吻合。俄罗斯远东地区是黑龙江省重要

[作者简介]王哲（1990—），女，中国社会科学院大学博士研究生，吉林师范大学外国语学院助教；研究方向：周边国际环境与中国边疆。

的对外贸易窗口，在黑龙江省对外贸易活动中占据重要地位。2018年习近平主席参加第四届东方经济论坛时就指出：中国一直是俄罗斯远东地区发展的积极支持者和参与者。当前，我国大力实施“双循环”发展战略，黑龙江省高质量融入中蒙俄经济走廊建设、畅通国际经贸大通道建设，形成面向俄罗斯及东北亚为重点的全方位对外开放发展格局的任务愈加迫切。自“一带一路”倡议提出以来，黑龙江省主动对接国家发展战略，着力推进以沿边开发开放为重点的全方位对外开放格局，不断提升同俄罗斯远东地区的战略合作水平，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，全方位对外开放新格局在黑龙江省逐步形成。2019年黑龙江省已同62个“一带一路”沿线国家有贸易往来，随着贸易规模的持续扩大，对外开放领域也随之拓展，有力地拉动了我国北部边疆地区的经济增长，促进了我国同俄远东地区的经济交往领域和范围，为两国边境地区的繁荣与稳定及新时代中俄全面战略协作伙伴关系的稳定发展作出了积极贡献。

（二）有利于我国北部和谐边疆的建设

历史上看，每一个大国的崛起都得益于一个和谐的周边环境，中国的发展同样也需要良好的周边国际环境。中蒙俄经济走廊覆盖区域大部分是经济欠发达地区，隐藏着深层次的经济发展问题、社会问题等，一系列发展问题长期叠加，不利于边疆地区的稳定与发展。经济走廊的顺利运行，不仅可以为中、俄、蒙三国国内发展创造更多的就业岗位，解决国家发展进程中的就业问题，还可以促进三国在人文交往领域的交流与合作，进一步带动沿线国家和地区旅游业的发展，从而提升当地经济收入，使参与国家和地区能够享受到“一带一路”发展的政策红利，更好地解决边疆地区经济发展不平衡问题。和谐边疆的建设需要有高质量的边疆经济作为保障，将经济发展成果更多惠及至沿边地区，提高人民群众的幸福感以及获得感，只有这样，和谐边疆的建设才能成为现实。

（三）有利于进一步提升北部边疆发展能力

边疆发展能力是政府通过一系列政策措施，促进边疆地区的社会经济发展，黑龙江省深度融入中蒙俄经济走廊建设就是不断拓展我国边疆发展能力的重要体现。我国东北边疆省份的经济发展主要通过大型基础设施项目建设、扶贫开发、对口援建、沿边开发开放等政策措施来实现。在“十四五”规划的开局之年，黑龙江省应把握经济发展的有利时机，充分利用“一带一路”发展的战略契机，进一步拓展沿边开发开放规模，强化基础设施建设，从而以高质量的经济发展带动社会、文化协同发展，以此提升我国北部边疆发展能力。

二、黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的阶段性成就

自中蒙俄经济走廊建设倡议提出后，从中央到地方出台系列配套措施，大力支持黑龙江省融入中蒙俄经济走廊建设。黑龙江省作为我国面向东北亚开放的窗口与前沿，在融入中蒙俄经济走廊建设过程中取得了一系列重要成就，主要表现在以下几个方面：

（一）政府政策支持力度不断加大

黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊建设过程中，中央给予了很大的支持力度，2015年国务院批准设立哈尔滨新区，哈尔滨新区也成为我国唯一的以对俄合作为主题的国家级新区。2016年中蒙俄三国正式签署《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，进一步推动了中蒙俄三国在基础设施互联互通、口岸建设、投资、贸易、人文等领域的交流与合作。2019年黑龙江省自由贸易试验区获得批复，为东北地区建成面向俄罗斯及东北亚的交通物流枢纽提供了重要保障。2021年9月13日《东北振兴十四五规划纲要》获得国家批复，明确提出要建设开放合作发展新高地，加大对内开放合作力度，提升东北亚国际合作水平，打造高水平开放合作平台。为黑龙江省加快融入中蒙俄经济走廊提供了行动指南。

在地方层面，黑龙江省委、省政府高度重视融入中蒙俄经济走廊建设，以深化对俄全方位交流合作为基础，带动经济走廊沿线地区的各项建设。从政府工作报告中可以分析出政府发展政策的动态，有利于归纳出政府对外政策的发展路线。自2014年以来，黑龙江省着力扩大对外开放层次及规模，不断深化对俄合作领域。经历7年时间的发展，黑龙江省参与中蒙俄经济走廊建设不断加深（见表1）：

表1　2014-2021年黑龙江省政府工作报告中有关中蒙俄经济走廊建设的论述

时间	重要论述
2014年	深化对俄全方位交流合作带动对外开放，加快建设“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带。
2015年	以贯彻国家“一带一路”战略规划、加快建设“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带为契机，加强对俄全方位交流合作。
2016年	构建“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带，注重与俄远东地区开发战略对接。
2017年	积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，构建以对俄合作为重点的对外开放新格局。
2018年	对接国家“一带一路”，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，落实“打造一个窗口、建设四个区”的发展定位。
2019年	围绕“打造一个窗口，建设四个区”发展定位，积极构建以对俄合作为重点的全方位对外开放格局。
2020年	打造高水平对外开放前沿，深度融入共建“一带一路” 加快建立以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放新格局。
2021年	推动更高水平对外开放，深度融入共建“一带一路”。

资料来源：作者根据历年黑龙江省政府工作报告整理

从2014年的全方位对俄合作到2021年的更高水平的对外开放再到深度融入共建“一带一路”，成果逐年丰富，平台建设愈加多元化，功能定位更加明晰、准确，为推动黑龙江省深度融入中蒙俄经济走廊，实现兴边富民的战略目标，深度参与“双循环”提供了重要的政策指引。

（二）对外投资合作领域不断拓展

中蒙俄经济走廊是俄罗斯欧亚大陆及蒙古国草原丝绸之路的重要连接点，俄罗斯同时也是黑龙江省传统的贸易对象国，在黑龙江省对外贸易活动中占据重要地位。近年来，黑龙江省对俄合作的贸易规模不断扩大，全省对俄进出口份额占到全省外贸进出口总额的60%以上，占全国对俄贸易总额的20%左右。2016—2019年，对俄贸易实现3841.1亿元，年均增长27.9%。2020年受新冠疫情影响，黑龙江省对俄贸易规模有所缩减，对俄罗斯进出口总值973.3亿元，下降23.4%，占全省进出口总值的63.3%。其中，对俄出口95.2亿元，下降5%；自俄进口878.1亿元，下降25%。随着疫情防控进入常态化阶段，黑龙江省同俄罗斯的贸易在2021年有所恢复。2021年与俄罗斯贸易总值达到1313.4亿元，增长34.8%，占黑龙江省外贸总值的65.8%。其中，对俄出口106.9亿元，增长13%；自俄进口1206.5亿元，增长37.2%。随着互联网贸易的兴起，黑龙江省对俄跨境电商也取得众多进展，“俄速通”、“绥易通”、“俄优选”，越来越多的线上交易平台的建立，获得了商家和消费者的青睐，尤其是新冠疫情发生之后，众多线下商店因疫情防控工作的需要暂时性的停业，由此将进一步带动中俄线上贸易持续攀升。

在对俄合作机制建设上，黑龙江省与毗邻俄罗斯的5个州区建立了省州长定期会晤机制，同俄滨海边疆区、哈巴边疆区等12个州区建立了经贸合作机制。在建设中俄跨境经济合作区方面，黑龙江省重点推进了“绥芬河—波格拉尼奇内”、“黑河—布拉戈维申斯克”几个跨境经济合作区前期规划和建设工作。

（三）基础设施建设不断完善

黑龙江省以“打造一个窗口、建设四个区”为重点，全面构建以哈尔滨中心城市为依托，铁路干线和沿边口岸为辐射网络，整合全省优质资源，充分融入到中蒙俄经济走廊开发建设之中，着力打通黑龙江省面向东北亚地区的通道建设为重点的项目工程。自经济走廊建设倡议提出以来，黑龙江省在走廊融入过程中的基础设施建设取得突破性发展：黑龙江省依托“中蒙俄经济走廊”积极与俄罗斯“滨海1号线”陆海运输走廊对接；2018年1月中俄原油管道二线工程正式投入运营；2019年黑河公路大桥完工，成为中蒙俄经济走廊建设和龙江丝路带建设的重要跨境基础设施；2019年5月31日，中俄黑龙江大桥完成合龙，实现了中俄两个地级市的互联互通，成为中蒙俄经济走廊跨境基础设施建设的又一成功案例；2019年10月，中俄东线天然气管道北段工程实现全线贯通；2021年8月17日，中俄两国首座跨江铁路大桥——同江中俄黑龙江铁路大桥实现铺轨贯通。

三、黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的制约性因素

黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊建设过程中，机遇与挑战并存，在各项政策措施持续推进下，也暴露出一系列发展进程中的问题，主要存在于以下几个方面：

（一）黑龙江省经济发展较为滞后

黑龙江省拥有独特的沿边发展区位，具有悠久的同俄罗斯发展经贸合作的历史，其自身又是中国的粮食主产区、重要的工业省份、自然资源极其丰富，在这些优势资源的带动下，黑龙江省本应成为东北地区乃至全国对外经济合作的样板省份。但在实际发展过程中，由于长期依靠能源型发展战略，造成省内经济结构发展畸形，重工业占比过大，第一、三产业发展建设滞后。加之粗放型发展方式已不再适应当今经济发展趋势，当年的发展优势逐步消失之后，近年来黑龙江省在经济发展过程中产生了一系列棘手的问题，造成的直接后果是经济效率发展低下。根据近5年全国各省份GDP增长率排名情况分析，黑龙江平均排名均在倒数后十位之列。以2020年为例，黑龙江省在2020年的地区生产总值达到1.36亿元，GDP增速1%，远低于全国平均水平（2.3%），而作为省会城市的哈尔滨，GDP总额为5183.8亿元，GDP总量排名在东北三省的省会中处于末位。经济发展水平低造成的直接影响是地区经济竞争力不强，高技术人才大量流失，根据最新的人口普查数据显示，黑龙江省最新普查数据（2020年）人数较上一次（2010年）普查人口数减少了648万人，人口的大量流失会产生一系列社会问题，不利于社会经济的稳定发展，大量高素质人才的流失，给城市发展带来不可逆的影响。

近年来，黑龙江省同俄罗斯、蒙古国的贸易规模虽在不断扩展，但从贸易领域和投资合作项目上来看，黑龙江省同俄罗斯的贸易交往过于单一，以对

表2　黑龙江省2019年对俄出口主要商品情况表

商品名称	单位	数量	增长率（%）	金额（亿元）	增长率（%）
蔬菜	万吨	24.25	7.6	11.99	14.1
鞋类	—	—	—	7.73	-39.4
鲜、干水果及坚果	万吨	7.91	-27.6	6.26	-23.6
服装及衣着附件	—	—	—	4.40	27.9
纺织纱线、织物及制品	—	—	—	3.6	-27.1
汽车（包括整套散件）	万辆	0.08	135.1	2.04	118.8
塑料编织袋	万条	34401.99	-12.9	1.97	-33.5
玩具	—	—	—	1.83	126
箱包及类似容器	—	—	—	1.71	87.5
塑料制品	吨	4104.33	-5.7	1.24	25.5

表3　黑龙江省2019年自俄进口主要商品情况表

商品名称	单位	数量	增长率（%）	金额（亿元）	增长率（%）
原油	万吨	2962.11	11.2	974.52	3.3
锯材	万立方米	341.28	-2.6	46.25	0.3
煤	万吨	822.11	30.6	34.59	30.1
原木	万立方米	392.47	-32	33.66	-29.4
铁矿砂及精矿	万吨	296.15	63.1	18.09	103.6
粮食	万吨	77.78	-14.5	16.26	-9.4
纸浆	万吨	23.28	-33.5	9.74	-48.1
肥料	万吨	29.71	-37.6	5.46	-26.8
食用植物油	万吨	3.62	-18.9	1.76	-20.9
酒类	千升	31462.77	9.1	1.65	13.6

资料来源：《中国商务年鉴2020》

俄贸易为例（见表2、3），2019年黑龙江省对俄出口以轻工业产品为主，进口则以能源、原材料为主，仍停留在初级贸易阶段。虽然俄远东地区一直在大力倡导创新驱动发展战略，黑龙江省也在不断推进经济发展的数字化建设，但在实际合作进程中，仍然是以单一的原材料贸易为主，这对于两国经贸关系的可持续发展极为不利。

（二）“非均衡发展”制约黑龙江省融入中蒙俄经济走廊进程

“非均衡发展”是边疆地区经济发展的常态，边疆与内陆经济发展不均衡，陆地边疆内部发展不均衡是我国边疆地区发展的重要特征。黑龙江省作为典型的陆地边疆省份同样被经济的“非均衡发展”方式所困扰，从国际、国内两个角度分析黑龙江省融入中蒙俄经济走廊不均衡问题，可以更加明晰其中的问题所在。从国内来看，黑龙江省作为我国重要的边疆省份，在以往的开发建设中，常常以“重开发、轻建设”的思路推进，在经济建设发展的同时往往忽视了环境保护问题。这样的开发思路，造成的直接后果是城市过度开发，生态环境遭到严重破坏，城市资源过度开采导致城市发展能力枯竭。如今，高能耗企业已不再适应我国绿色发展的要求，企业转型发展必然要淘汰落后产能企业，淘汰意味着部分群众的失业问题，由此会产生一系列连锁负面的社会反应，对地方经济发展产生不利影响。

从国际上看，黑龙江省参与中蒙俄经济走廊建设是我国东北沿边省份扩大对外开放的重要举措，但中蒙俄经济发展自身就处于“非均衡发展”态势。中蒙俄三国经济体量不同，且发展差异较大。根据世界银行2019年发布的全球竞争力报告显示，中国位列第28位，俄罗斯、蒙古分别位于第43、102位，三国的竞争力存在较大差距。此外，受新冠疫情影响，三国的经济发展均受到不同程度的影响，中国2020年GDP增长率为2.3%，俄罗斯、蒙古国均为负增长：分别为－3%、-5.3%，中国成为为数不多的实现经济正增长的国家，后疫情时代，各国经济发展的任务将会更加艰巨。经济发展的大幅差距，在经贸合作中，必然会产生“搭便车”现象，继而引发极端民族主义势力兴起，如俄、蒙两国边疆地区对我国的丝绸之路倡议产生认同危机、“中国威胁论”等问题的滋生对于黑龙江省融入中蒙俄经济走廊进程都将产生不利影响。

（三）机制建设不健全

中蒙俄经济走廊建设是三国的集体约定，缺乏法律性质约束，在实际实施的过程中，缺乏制约性，仅靠约定推进，其间的不确定因素会持续增长。加之东北亚地区的软环境发展较差，缺乏发展的共有理念，造成这一地区一体化建设的基础薄弱，在一定程度上制约了黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的进程。俄学者对中蒙俄经济走廊建设曾有过这样的表述：在三国签署的文件中，大部分的项目都是模糊的，开头文字都是“研究在经济上可行的”、“前景研究”、“可行性研究”、协助、推广、更加积极的创造等词语，说明中蒙俄之间的合作还处于概念设计阶段。一方面，未来中蒙俄之间合作的规模和深度非常庞大，另一方面，在实施过程中，还需要考虑参与者之间的互动难度。没有制度性的约束创造，仅依靠成员国之间的默契，造成的直接后果是各项项目工期建设时间过长。如中俄黑龙江大桥，1988年提出倡议，2019年完工；同江中俄跨江铁路大桥2003年中俄签订大桥建设议定书，2021年实现全面对接。上述可见，这些项目的建设时间均超过十年，长时间的工期，造成投资成本增加，大量的人力、物力、财力的损耗，极大损害了企业参与走廊建设的积极性，从而不利于项目的可持续发展。

（四）对外开放发展滞后

对外开放直接关系到黑龙江省对外合作的质量和水平，黑龙江省是我国重要的北部边疆省区，拥有发展对俄合作的传统优势。但是，黑龙江省同俄罗斯发展的对外贸易大多以小额边境贸易为主，在数量上和质量上均处于低位运行，且同俄罗斯的贸易大多集中在远东地区。由于远东地区的市场容量有限，加之远东地区属于俄罗斯的经济欠发达地区，同俄罗斯发达经济区域的合作还存在一定差距。此外，对外开放的平台发展滞后，以对外开放窗口著称的开发区为例，黑龙江省目前拥有各类开发区104家，其中国家级经济技术开发区8家、国家级高新技术产业开发区3家、省级经济开发区87家、省级高新技术开发区6家，已经成长为区域经济发展的重要支撑主体。虽然在数量上已经实现了历史性的突破，但是在发展质量上却存在着诸如缺乏整体规划、产业发展层次低、创新能力不强、战略

定位不明晰等发展弊端，造成的直接后果就是开发区内部的重复建设、各市开发区之间的恶性竞争加剧，不利于开发区的进一步成长和发展。尤其是在新冠疫情发生之后，各国政府对物流、边境贸易、跨国旅游实施了严格限制，致使中蒙俄经济走廊很多在建项目和工程的停滞，对黑龙江省同沿线国家与地区合作的项目收益造成很大影响。

四、黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的路径分析

黑龙江省高质量融入中蒙俄经济走廊建设，意味着政府要转变发展理念，将可持续发展、协调发展贯穿经济发展的始终，全面提升黑龙江省对外开放水平，强化“五通”建设，不断提升北部边疆发展的软实力。尤其是在后疫情时代，全球经济形势恶化，各国之间的竞争加剧，如何走出疫情对经济发展的负面影响，加快恢复生产，成为世界各国经济发展建设的当务之急。同时，在我国边疆经济发展过程中，应秉承人类命运共同体理念，将我国经济建设成果惠及周边国家及地区，从而带动整个东北亚地区经济实力的提升。

（一）加快融入“双循环”发展格局

2020年，我国政府提出“双循环”发展战略，以国内大循环为主体、国际国内双循环的导向，为黑龙江省加快融入中蒙俄经济走廊建设提供了更加明确的指南。在后疫情时代，全球经济形势持续恶化，国际市场遭遇到前所未有的经济危机，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，国内经济增长的内需潜力不断释放，为黑龙江省经济发展提供了重大机遇。黑龙江省应利用优越的地缘位置，以中蒙俄经济走廊建设为契机，加快融入国内国际双循环发展格局中，推动省内经济发展结构的转型升级，加快发展同对口合作省、市合作步伐，进一步推动龙粤、深哈的对口合作，促进两省产业合作的提质增量。作为边疆省份的黑龙江省，自身拥有尚未得到充分开发的广阔消费市场，在“十四五”规划的开局之年，黑龙江省应进一步挖掘自身经济发展潜力，优化营商环境，吸引更多企业到黑龙江省投资建厂。

在对外合作方面，黑龙江省应发挥向北开放窗口地缘区位优势，支持企业开拓国际市场，优化进出口产品结构，扩大贸易规模，提升贸易质量。充分发挥中俄贸易博览会、哈洽会、哈科会、寒博会等平台的对外交往功能，积极拓展黑龙江省对外合作的新空间，形成对外贸易发展的新动能。加强同俄罗斯在技术成熟的制造业、数字经济、生物科技等领域的投资合作。

（二）以“后发优势”提升经济发展质量

无论是中国的东北地区、俄罗斯的远东地区还是蒙古国都属于欠发达地区，虽然中蒙俄沿线国家及地区的产业结构较为滞后，但在推动产业结构优化升级过程中往往具有后发优势，应引起两国政府的充分重视。后疫情时期，沿边开发开放是有效提升边疆省区经济发展的重要手段，是促进跨境地区经济建设的重要推动力。黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊建设过程中，应利用好各类发展平台，实施更加积极、全面的对外开放战略，进一步扩大黑龙江省自由贸易区的建设步伐，完善机制建设，扩展边境合作区建设规模，拓展边境经济开发区开放平台建设。持续推进“三桥一岛一道一港”建设，加速跨境产业链聚集带建设。学习借鉴广东省在融入“一带一路”建设中的先进发展理念及合作模式，推动地方合作的深入开展。

经济高质量增长需要高素质人才队伍做保障，黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊建设中，要培养专业的人才队伍，强化“外语+专业”的人才队伍建设，利用黑龙江省有利的对俄办学条件，强化同俄罗斯高校之间的交流与合作，不断扩大留学生人数及规模，为两国跨境经济合作储备充足的复合型人才。

（三）加强“软环境”建设

在东北振兴大背景下，黑龙江省机制建设、文化建设等软环境建设还需要加强。在“兴边富民”战略指导下，黑龙江省在融入经济走廊建设过程中，应不断挖掘东北地区经济发展的潜力，推进黑龙江经济发展的现代化建设。

首先，要完善机制建设，强化多边合作机制。中蒙俄经济走廊建设，多是各国政府主导的大型项目建设，涉及利益主体众多，经济发展情况参差不齐的客观条件下，三国应在建设中强化机制体制建设以及规范项目保障性准则，在发挥三国比较优势的基础上建立长期协作关系。其次，要融入人类命运

共同体理念建设。黑龙江省融入中蒙俄经济走廊建设进程中，“民心相通”是重要一环，推进民心相通建设的关键环节是人类命运共同体理念。尤其是在疫情发生之后，中国需要对周边环境进行再营造，将过去中国所拥有的良好周边国际环境升级加固，与周边国家一起剔除阻碍合作的观念性、机制性、传导性和功能性障碍，在利益共同体日渐规模的基础上构建命运共同体，以命运共同体为导向实现中国与周边国家良好关系再塑造。最后，在强化东北区域一体化建设时，应充分利用东北振兴的开放格局，强化龙江丝路带－长吉图开发开放试验区－辽宁沿海经济带的融合，集中优势产业，淘汰落后、高能耗企业，加强制度创新、政策创新，提高政府治理能力和治理水平，实现科学治边、着力提升边疆治理的现代化水平。在本省经济发展的同时，将中蒙俄经济走廊建设成果更多惠及沿线国家及地区，增强俄、蒙两国对我国经济建设的认同感。

（四）打造陆海统筹发展新格局

黑龙江省高质量融入中蒙俄经济走廊建设，需要探寻经济发展的出海口。近年来，黑龙江省在着力打造陆海统筹发展的新格局，在建设过程中，需要充分利用龙江陆海丝绸之路经济带建设，在发展同俄罗斯“滨海1号”国际运输线建设的基础上，探索建设更加畅通的陆海统筹发展新通道。利用临近俄罗斯符拉迪沃斯托克自由港和扎鲁比诺海港的地理优势，积极打造黑龙江省经济发展的出海口，实现中俄陆海联运走廊“哈绥俄亚”联运大通道建设，加快中蒙俄经济走廊同“冰上丝绸之路”的对接。通过以上措施，促进黑龙江省跨境次区域合作路径的多元化建设。

五、结语

黑龙江省融入中蒙俄经济走廊的过程，是其扩大对外开放的重要一环。在融入过程中，可以形成以改革倒逼发展格局，以发展促进边疆地区的和平与稳定，由此形成一个可持续发展的正向循环。作为我国沿边开发开放建设的重点试验区，黑龙江省面向东北亚开发开放的战略前沿，机遇与挑战并存，在融入中蒙俄经济走廊过程中要处理好改革、发展、稳定之间的关系：改革必然面临风险，如何化解在改革进程中经济发展的不确定性，考验着我国政府边疆治理能力和治理水平。

与此同时，黑龙江省融入中蒙俄经济走廊建设的进程，体现了我国东北振兴战略强大的“内聚性”和“外散性”特征：东北地区经济一体化建设过程中兴边富民行动持续有效开展，极大促进了我国东北边疆省份居民生活质量的提升，展现出了我国东北振兴强大的“内聚性”。黑龙江省在融入中蒙俄经济走廊过程中可以产生经济发展的外溢效应，在东北经济发展过程中，可以带动沿线地区经济的发展，促进东北亚跨境次区域合作的领域和范围，在东北亚区域经济一体化进程中形成强大的示范效应，从而推动东北亚区域一体化的建设。▲

参考文献：

[1]张凤林.《东北亚国家对“一带一路”倡议的认知与黑龙江省对外合作分析》[J].商业经济,2021(10) :5-7.

[2]Китай поддержит Дальний Восток，[EB/OL].https://rg.ru/2018/09/12/reg-dfo/kitaj-podderzhit-dalnij-vostok.html.

[3]黑龙江省努力构建全方位对外开放新格局[EB/OL].http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/13/content_5429652.htm.

[4]邢广程.中国边疆地区开发开放应加强与周边区域合作[N].中国社会科学报，2014-1-15.

[5]方盛举.当代中国陆地边疆治理[M].北京：中央编译出版社,2017:279.

[6]《黑龙江对俄贸易额年均增长27.9%》,《人民日报》,2020年12月2日.

[7]2020年黑龙江省进出口总值1537亿元 出口实现正增长[EB/OL].http://harbin.customs.gov.cn/harbin_customs/467898/467900/467901/3524744/index.html.

[8]2021年黑龙江省与俄罗斯贸易总值1313.4亿元，增长34.8%-黑河市人民政府网 [EB/OL].http://www.heihe.gov.cn/info/1185/125289.htm.

[9]黑龙江与俄12个州区建立经贸合作机制[EB/OL].http://www.safe.gov.cn/heilongjiang/2019/0328/929.html.

[10]数据来源：国家统计局[EB/OL].http://www.stats.gov.cn/

[11]韩彩珍.东北亚地区合作的制度分析[M].北京：中国经济出版社,2008:128.

[12]Борисов, Г. О. Экономический коридор Китай - Монголия - Россия: режим ожидания //ЭКО. – 2017. – №5(515). – С.98-106.

[13]黑龙江省开发区上半年经济运行指标全面增长[N].黑龙江日报，2021-08-08.

[14]邢广程.习近平外交思想与周边命运共同体建设[J].当代世界,2021(8):10-15.