doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2022.01.020

后疫情时代中国跨境旅游发展困境及突破路径研究

■ 赵宇航 南京农业大学

摘 要:“百年未有之大变局”下,经济中心和政治格局悄然改变,逆全球化现象频发,尤其新冠疫情的爆发使我们更清醒地认识到“一带一路”倡议下区域一体化合作的重要性。跨境旅游是“一带一路”建设中最具潜力的国际合作产业之一,与国民经济发展密切相关。本文基于疫情防控常态化下中国跨境旅游发展现状,分析出中国跨境旅游发展存在合作机制不健全、基础设施不完善、传统及非传统安全威胁、跨境电商平台发展乏力和旅游产品单一等问题,并从内循环发展、体制机制建设、数字化转型以及文旅融合视角提出中国跨境旅游发展的突破路径。

关键词:后疫情时代;跨境旅游;内循环;数字化转型;文旅融合

当今世界正发生着复杂而深刻的变化,处于“百年未有之大变局”。世界经济重心和政治格局悄然改变,逆全球化现象频频发生,新科技浪潮催生新型产业,尤其是新冠肺炎疫情的爆发使我们对“大变局”有了更清醒地认识。中国正处在实现伟大复兴战略全局的重要阶段,由于资源优势互补的跨境地区在“双循环”发展格局中的作用日益突出,区域一体化合作意愿强烈,在此战略发展契机下提出“一带一路”合作倡议,积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,构建利益、命运和责任共同体。

跨境旅游是“一带一路”建设中最具潜力的国际合作产业之一,与国民经济发展密切相关,在国际旅游服务贸易、投资、合作区建设等方面发挥重要作用,是实现政策沟通、贸易畅通和民心相通的有效途径,已然成为各国之间开展经济合作的重要载体,集中反映出一个国家开放合作的伟大夙愿。

在“十四五”期间,“一带一路”建设叠加双循环新发展格局,跨境旅游的重要作用日益凸显,在对外经济、社会、文化交流中的地位持续提升。旅游业关联产业繁复,涉及部门多,覆盖领域广,发展跨境旅游不仅能够有效带动跨境地区各经济主体之间的协作沟通,通过旅游者流动构建起个体之间非正式的跨境联系,更有利于在推进跨境旅游合作项目的进程中探索双边或多边的跨境经济互动机制,从而形成以知识转移过程为主线,增强跨境地区发展制度与机制创新能力的新模式、新路径,促进跨境区域构建创新经济发展系统,提高跨境合作区综合竞争力,带动区域经济增长。

一、中国跨境旅游发展现状

(一)政策支持与跨境旅游合作区建设

在“一带一路”战略推动下,跨境旅游成为双边经济贸易合作的重要领域。为加快新时代全面开放新格局的形成,中国加大对沿边地区开放发展的政策支持力度。国务院《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》(国发〔2015〕72号)、《国务院办公厅关于印发兴边富民行动“十三五”规划的通知》(国办发〔2017〕50号)等文件都指出沿边地区要依托自身资源和区位优势,加速同毗邻国家边境地区建立跨境旅游合作区,拓展开放合作空间,实现跨境旅游服务的转型升级。

中国文旅部在2021年《“十四五”文化和旅游发展规划》和2035年远景目标中也指出:要深化旅游业供给侧改革,不断提高旅游业对国民经济的综合贡献度,统筹推进国内和出入境旅游,建立成熟的对外和对港澳台文化交流和旅游推广体系,促进文旅融合发展,提升文旅发展的科技支撑水平。

跨境旅游合作区是指“相邻

[基金项目]本文系江苏省研究生科研与实践创新计划项目《乡村旅游产业链“PPP”融资模式形成机理与提升路径研究》(KYCX20_0613)。

[作者简介]赵宇航(1996—),男,南京农业大学硕士研究生;研究方向:企业管理。

国家在边境地区共同划定一定国土范围开展旅游合作，在划定的范围内，以发展旅游产业为主导，实施特殊旅游政策的区域”，具备主体清晰、产业多元、方式具体和空间明确等显著特征。其是探索中的边境旅游新模式，由跨境经济合作区衍生而来，着眼于对外合作，目的是与相关国家共同打造跨境旅游目的地。

随着欧盟、北美自贸区、亚太、东盟等区域一体化进程，中国同东盟、东北亚地区国家积极发展跨境旅游合作以期推进次区域经济合作。目前，中缅瑞丽－木姐、中老磨憨－磨丁和中越河口－老街跨境经济合作区基本建成，中越德天－板约、中越东兴－芒街和中蒙俄跨境旅游合作区也在积极规划建设，相关基础设施、产品开发和合作机制等方面建设取得积极成就。例如，中老铁路2021年12月正式通车，中越铁路项目预计2021年底竣工，“中国－东盟跨境电商平台”于2016正式上线启动等，中国－东盟自驾游基地等建设项目受新冠疫情的影响目前尚未完成。中国跨境旅游合作区建设在双方共同推进下取得积极进展，但总体上分散凌乱，合作深度、广度、规范性和可持续性有待加强，并且受新冠疫情等非传统安全因素和政治因素影响较大。

（二）中国出入境旅游发展概况

受疫情影响，中国入境旅游市场从2020年春节后出现断崖式下跌，2020-2021年几乎处于全面停滞状态，如图1和图2所示。根据文旅部统计数据，2020年，中

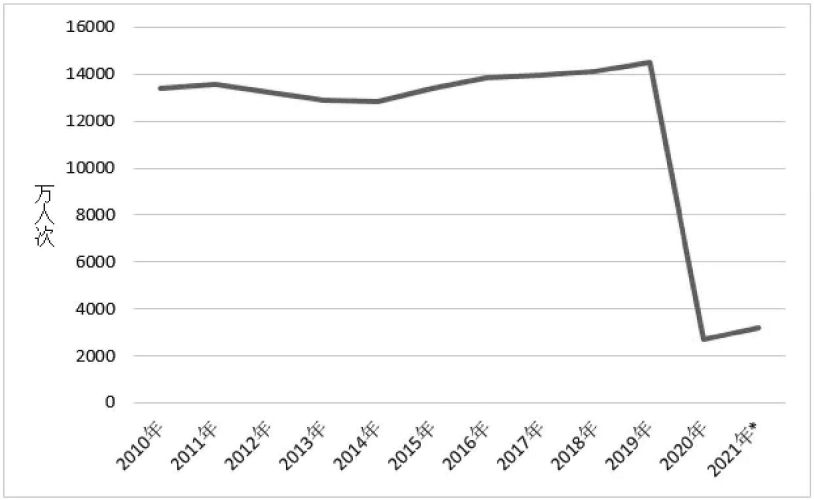

图1　2010-2021年中国入境游客人数

注：*为预测数据

数据来源：中国旅游研究院（文化和旅游部数据中心）

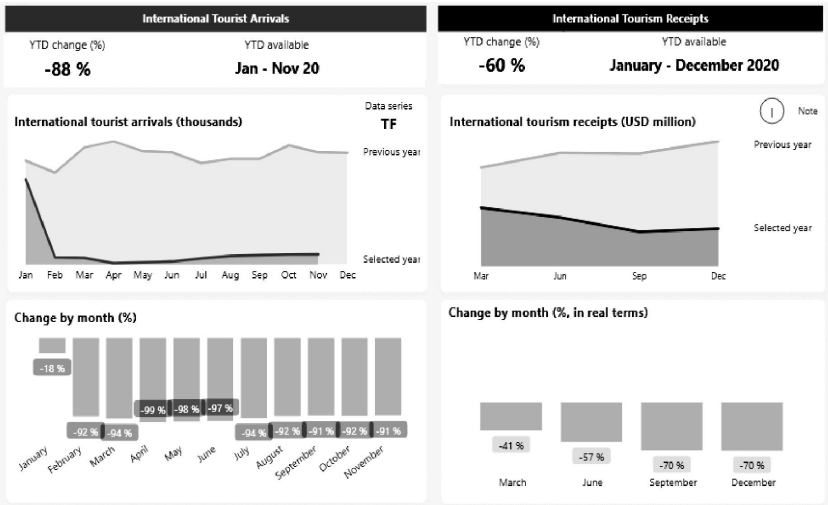

图2　2020年中国国际游客抵达和收入情况

数据来源：联合国世界旅游组织（UNWTO）

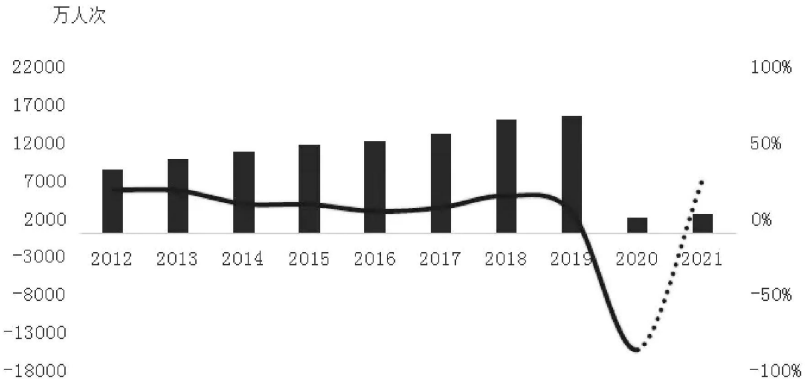

图3　2012-2021年中国出境旅游人次和变动情况

数据来源：中国旅游研究院（文化和旅游部数据中心）