

“一带一路”背景下中埃产能合作的新形势及应对

■ 郭晓莹 刘星雨 扬州大学

摘要:国际产能合作是共建“一带一路”的重要内容。埃及贯通东西、连接亚非,拥有独特的地缘战略地位,在阿拉伯世界和伊斯兰世界具有重要的地位与影响力,是中国“一带一路”建设和国际产能合作的重要伙伴。中国与埃及在产能合作领域的战略高度契合,中埃两国在产能合作领域前景广阔。同时,中埃产能合作也面临着埃及国内政局不稳、埃及营商环境有待改善、埃及与中国产业链体系相对分离等阻滞因素。基于此,应该通过加强战略对接、建立风险防范机制、强化产业园区建设等路径推进互利共赢的中埃产能合作。

关键词:国际产能合作;“一带一路”;埃及;新形势

埃及地处欧亚非三大洲的交通要冲,具有优越的地缘战略地位,在中东地区、阿拉伯世界、伊斯兰世界、非洲世界都拥有重要的影响力。中埃两国间的关系源远流长,2000多年前,埃及就是中国古丝绸之路上的重要贸易伙伴。如今,埃及更是共建“一带一路”的重要支点国家。“一带一路”倡议与埃及的“振兴计划”、“2030愿景”等发展战略在许多领域高度契合,为深化中埃合作提供了历史性机遇。

国际产能合作主要是指围绕产能区位移动的国际合作。“一带一路”倡议所倡导的“五通”为中国过剩产能的输出和国际产能合作奠定了重要的政策基础。埃及处在加快工业化发展进程的阶段,对基础设施建设、制造能力提升具有巨大需求,中国与埃及开展产能合作,实现产能对接、优势互补,既有助于加快埃及工业化进程,也有利于中国产业转型升级

级,使双方互利共赢。

一、中埃产能合作的现状

(一)顶层设计引领合作发展

顶层设计是产能合作的重要保障,有助于扫除合作中的政策障碍,提供必要的政府支持。习近平在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上强调将“一带一路”倡议同各国发展战略对接。埃及政府明确表示支持中国的“一带一路”倡议,并同意在该倡议框架下加强合作。塞西总统多次明确表示“愿参与‘一带一路’框架下有关合作”“将自身发展规划同‘一带一路’倡议进行对接,深化广泛领域合作”。

中埃双方高层互访频繁,助力顶层设计落地。塞西总统于2014年12月、2015年9月、2019年4月三次访华。2015年9月塞西总统访华期间,中埃两国将双边关系提升为全面战略伙伴关

系,在此期间还签署了《中埃产能合作框架协议》,中埃产能合作机制正式确立。2016年1月,习近平主席访问埃及期间,中埃签订《关于加强两国全面战略伙伴关系五年实施纲要》,为双边关系未来5年发展做出了顶层设计和规划。《纲要》提出双方应务实启动产能合作机制,中方愿帮助埃及建设真正提振经济的产能项目。

中埃产能合作机制确立以来,双方通过产能合作工作组会议、部长级会议商讨确定不同批次的合作重点项目清单,为推动两国产能合作发展发挥重大作用。在此机制的助推下,中埃双方已在电力、交通、工业、新首都建设等领域的产能合作取得积极成果,此后将在电动汽车、光伏、纺织等产业继续深化合作。

(二)合作领域不断深化拓展

基础设施建设合作稳步推进。中国与埃及在交通、电力等基础设施建设领域推进合作,建设

[基金项目]本文系2019年度江苏省社会科学基金项目“‘一带一路’倡议在阿拉伯国家的对接研究”(项目编号:19MLC001)的阶段性研究成果。

[作者简介]郭晓莹(1983—),女,博士,扬州大学外国语学院讲师;研究方向:中阿关系、中阿认知。刘星雨(1997—),女,扬州大学外国语学院硕士研究生;研究方向:国别与区域研究。

新首都中央商务区、升级改造埃及国家电网 500 千伏输电工程、埃及斋月十日城轻轨项目等都是中埃合作的重点工程项目。在铁路建设方面，中国与埃及产能合作首批重点项目清单 15 个项目中即包含 5 个铁路项目。中国中铁 - 中航国际联合体参与建设的斋月十日城轻轨项目是其中重点项目之一，该条轻轨将连接埃及首都开罗及其东部工业基础较好的斋月十日城，同时连接开罗东约 45 公里的新行政首都。在港口建设方面，埃及海岸线绵长，港口众多，港口建设对埃及的进出口贸易影响巨大。中国港湾工程有限责任公司完成的塞得东港二期集装箱码头项目是其在埃及的第一个港口工程建设合同。此后中港公司继续参与红海阿达比亚港干散货码头项目、苏哈纳港和杜米亚特港港口扩建工程。在电力方面，埃及在电力输出方面存在缺口，能源短缺严重制约了经济的发展。中国国家电网公司参与建设的埃及 EETC500 千伏输电线路项目目前已完工，是中埃电力合作的典范。作为埃及规模最大的输电线路工程，该项目的建成会提升尼罗河三角洲以南地区的电力输出能力，有效推动埃及电力能源的合理利用。

传统产业合作成效显著。在中国面临产能过剩问题的水泥、钢铁、玻璃等传统建材产业在埃及焕发新的生机。在“一带一路”倡议的指引下，大量中国企业入驻埃及，提升我国企业在国际产能合作中的新优势，促进中埃经济的融合发展。巨石埃及玻璃纤维股份有限公司年产 20 万吨玻

璃纤维的生产基地在苏伊士合作区建成投产，带动埃及的玻璃纤维产业飞速发展。成都建筑材料工业设计研究院有限公司在埃及贝尼苏夫 (Beni Suef) 建设的六条水泥生产线规模大、技术水平高。目前成都院还与武安新峰公司签约“一带一路”新峰埃及钢铁项目，在埃及苏伊士经济特区苏哈纳工业园区建设炼钢厂，年产量将达 200 万吨。

新兴产业合作潜力巨大。随着产能合作的推进，在信息通讯、航空航天、新能源等高新技术领域的合作将进一步拓展中国与埃及产能合作的广度。埃及政府重视数字化建设，中国在数字经济发展方面的经验有利于推动双方在数字经济领域的合作。华为公司在人工智能、信息通信技术人才培养、智能电网建设等多个领域与埃及展开了深入合作。在航空领域，中国援助埃及卫星总装集成测试中心和二号卫星项目，提升了埃及卫星自主研发能力，埃及的航天基础设施得到升级。在新能源方面，埃及《2035 年综合可持续能源战略》中对能源结构的调整提出要求，埃及在可再生能源发展方面的需求为中埃能源合作提供了新机遇。中国与埃及在光伏产业领域开展多项合作，中国企业参与建设本班光伏产业园光伏发电项目以及 500 兆瓦分布式光伏电站项目，推进双方可再生能源发展的合作机会。未来高新技术领域合作有望成为中埃产能合作新的闪光点。

(三) 中埃苏伊士经贸合作区成为产业园区合作的典范

共建产业园区是国际产能合

作的重要途径之一。中国埃及苏伊士经贸合作区属于“苏伊士运河走廊经济带”规划，是中埃产能合作中的标志性项目，是中埃产能合作的一个有效平台，也是“一带一路”倡议与埃及“振兴计划”战略对接的典范。中埃苏伊士经贸合作区在本地开发区经验的基础上带领开发区“走出去”，成为了中国企业投资埃及的重要平台。苏伊士运河经贸合作区由中非泰达投资股份公司建设管理，是以出口加工、先进制造、现代仓储物流为主导的综合性经济区，入驻合作区的中国企业可以享受优质的配套政策，“起步区”设有新型建材、高低压电器、石油装备、机械制造、纺织服装等五大产业。2016 年开始建设的苏伊士经贸合作区二期“扩展区”占地 6 平方公里，汽车制造、电子、化工、建材、制药等高新技术产业企业入驻将会为埃及创造大量的就业机会，助推埃及经济社会发展。截至 2019 年底，合作区的入驻企业已有 85 家，实际投资额超过 10 亿美元，累计销售额超过 17 亿美元，上缴东道国税费超 1 亿美元，直接解决就业约 4000 人，带动就业 4 万人。可以说，苏伊士经贸合作区是中埃双边合作共赢的典范，既为中国企业走出去，实现产业升级搭建了平台，也为埃及产业升级、增加税收、解决就业等发挥了重要作用。

二、“一带一路”背景下中埃产能合作的新机遇

(一) 中国与埃及在国际产能合作方面的发展战略相契合