doi:10.3969/j.issn.1003-5559.2020.10.019

自由贸易港背景下海南省服务贸易发展的制约因素与对策建议

■ 朱建铭 王丽娅 海南大学

摘 要:自海南建省办经济特区三十周年庆祝大会召开以来,海南作为全国第12个自贸区,在自贸区建设方面敢为人先,先行先试,深入推进制度创新,大力发展服务贸易为主导的现代服务业,为海南自由贸易港建设奠定了良好基础。然而,当前海南省在企业营商环境、金融创新支持、产业基地集聚、贸易方式形态、人才培养建设等方面仍存在短板和不足,一定程度上制约了省内服务贸易的发展。对此,应进一步优化营商环境,推动金融创新,加速产业集成,拓宽贸易方式,深化人才体制改革,以此促进海南省服务贸易健康发展。

关键词:自由贸易港;海南省;服务贸易

自习总书记在海南建省办经济特区三十周年庆祝大会上发表讲话以来,海南省坚决贯彻党中央的决策部署,自贸区建设取得积极进展,为海南自由贸易港建设奠定了良好基础。2020年是海南建设自由贸易港的开局之年,如何在新的起点上推进制度创新,打造对外开放新高地,成为海南发展面临的新的重大战略课题。

2020年6月1日,党中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,提出要将海南岛建设成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港,在贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利等方面给予了一系列具体政策。《方案》明确指出,要在海南推进服务贸易自由便利,实施跨境服务贸易负面清单制度,加快破除服务贸易模式下存在的各种壁垒,为进一步规范我国服务贸易自由便利提供参考。

尽管近年来海南省服务贸易取得较大进步,但在服务贸易产业具体发展过程中,仍面临诸多制约因素,服务贸易总体水平存在巨大提升空间。基于此,本文力图通过分析海南省服务贸易发展现状,探究制约海南省服务贸易发展的主要因素,为海南省服务贸易实现高质量发展提出合理化建议。

一、海南省服务贸易发展现状

(一)市场主体稳步增加,贸易总额持续增长

近年来,海南省积极探索开放路径,大力推进制度创新,服务贸易营商环境进一步改善,全岛服务贸易市场主体稳步增加,贸易总额持续增长。

由图1可以看出,2016-2019年海南省服务贸易注册企业数与服务贸易总额呈现稳步上升趋势,且总体上二者间呈现较为明显的正向关系。据海南省商务厅数据显

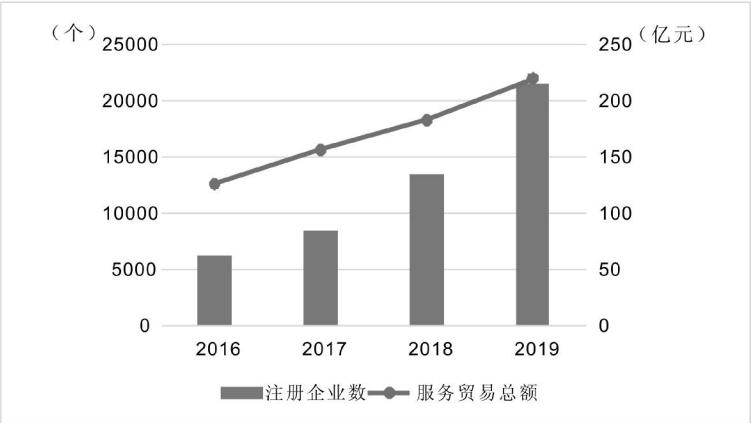

图1 海南省2016-2019年服务贸易注册企业数与服务贸易总额

资料来源:海南省商务厅、中国海南自贸区(港)官网,下同

[作者简介]朱建铭(1995—),男,海南大学经济学院金融硕士研究生;研究方向:跨国投资与离岸金融。王丽娅(1963—),女,海南大学经济学院教授;研究方向:财政金融与政府投资。

示，2019年海南省累计注册服务企业数为21544家，较2018年增长59.6%，同比提高0.66个百分点。服务企业数量的增加直接推动了服务贸易总额的增长。2019年海南省服务进出口总额达219.65亿元，较2018年增长20.3%。其中，服务进口106.56亿元，同比增长9.18%；出口113.09亿元，同比增长33%。在全国服务贸易总体呈现逆差的形势下，海南省实现顺差6.53亿元，服务贸易创新发展成效显著。

（二）贸易结构不断改善，新兴服务快速发展

在海南自贸区建设的两年多时间里，海南省服务贸易结构日趋改善，不断优化，新兴服务快速发展，取得了突出成绩。据商务部发布的《全球服务贸易发展指数报告(2019)》数据显示，2019年海南省服务贸易结构指数高于全国平均水平，在全国30个省(区、市)中名列第三位，服务贸易结构日趋合理，服务贸易质量有所提升。

2016-2019年海南省服务贸易占全省对外贸易总额比重大体上呈现出不断增长的态势，服务贸易对对外贸易总额的贡献度稳步提升。据海南省商务厅数据显示，2019年，海南省服务贸易占全省对外贸易总额比重达到19.62%，较2018年提高1.92%。

近年来，旅游和运输服务仍作为海南省服务贸易增长的两大支柱产业，对全岛服务贸易总额的增长始终发挥着全局主导作用。与此同时，软件外包服务、数据外包服务和计算机服务等新兴服务形态快速发展，全岛服务贸易结构和质量得以进一步优化提升。2019年，海南省新兴服务取得快速发展，保险服务、电信计算机和信息服务、金融服务以及维修服务增速分别达到34.6%、52.2%、121.5%和293.9%，普遍高于服务贸易整体增长水平，对拉升全岛服务贸易水平发挥了重要作用。

（三）基本格局持续优化，国际市场日趋深入

得益于自贸区(港)的优惠贸易政策，海南省服务贸易近几年呈现出蓬勃发展的态势，全岛范围内的基本运作格局持续优化，国际市场中的贸易伙伴日益增多，贸易形式和种类日益多样，国际化程度显著提升。

2019年海南省开展服务贸易的主要国家(地区)分别是美国、中国香港、新加坡、英国和韩国，五地服务贸易总和占海南省全年服务贸易总额的45.96%，是海南省最为重要的服务贸易伙伴。与此同时，2019年海南省在维持原有服务贸易关系的基础上，还积极开拓了诸多新兴国际市场，与阿曼、塞内加尔、瓦努阿图等多个国家和地区开展不同形式、灵活多样的服务贸易往来，不断增加服务贸易规模。截至2019年底，全省对外服务贸易伙伴已增至100多个国家和地区，服务贸易市场面临广阔发展空间。

在得天独厚的地理优势和强有力的政策驱动下，海南省服务贸易已基本形成了以海口为中心的北部综合服务贸易区、以洋浦为中心的西部加工运输服务贸易区和以三亚为中心的南部旅游服务贸易区。伴随着互联网等新兴服务贸易形态的兴起，海南还必将涌现出多个不同定位的服务贸易区，这将持续推动海南全岛服务贸易产业的兴盛发展，为海南建设高水平的自由贸易港打下坚实基础。

二、海南省服务贸易发展面临的制约因素

（一）营商环境优化程度不足，金融支持相对滞后

自2018年海南自贸区建设起步以来，海南省通过推进“放管服”、商事制度等改革措施，积极开展招商引资，在优化营商环境方面已经取得显著成果。2020年是海南省谋划自由贸易港建设的开局之年，在建设自由贸易港这一全球最高开放形态的背景下，目前海南省的实际营商环境与中央要求相比、与我国发达省市相比、与企业和市场的期待相比，在专业服务国际化水平、社会诚信与法治环境、政府主动服务意识、企业融资问题等方面仍然存在一定差距，在跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式下仍然存在诸多贸易壁垒，服务贸易总体开放程度和水平有待进一步提升。

此外，虽然近年来海南在金融制度创新方面取得了不小进步，但总体而言，其金融支持服务贸易发展仍是相对滞后的。由于缺乏工业基础支撑，海南金融业增加值远低于我国沿海开放省份，资本市场发育不完全，金融产品不够丰富，金融创新活力不足，因此对服务贸易的金融支持力度较低，这一点在中小企业的融资支持方面体现得更加明显。不发达的金融体系严重制约了服务贸易产业的发展，适应于自由贸易港的金融框架和体系亟待建立。

（二）产业集成和基地建设力

度不够，配套设施亟需完善

早在2016年4月，海南省政府就出台了《海南省服务贸易创新发展试点工作方案》（琼府〔2016〕39号），《方案》明确提出，在立足海南服务贸易发展实际的前提下，以旅游、教育、医疗健康、运输、文化体育娱乐、保险、中医药、服务外包产业等八个重点板块为突破口，先行先试，积极探索促进服务贸易创新发展的体制机制和政策措施，为推动海南服务业全面开放和转型升级奠定基础。

截至2020年6月，海南省特色服务贸易出口基地建设已取得一定成果。三亚市中医院、海南生态软件园等基地先后被认定为国家中医药服务出口基地、国家数字服务出口基地等示范基地项目。但与此同时，我们也应当看到，相比我国其他省市服务贸易基地，岛内基地建设仍处于初级阶段，区域发展不均衡，产业集成度不高的局面仍然存在。教育、文化体育娱乐等基地建设力度不够，相应的配套设施也亟需进一步完善。以海南海运业发展为例，无论是在产业的成熟度还是在配套度方面，海南省相比我国上海、广东等东部沿海省市还存在相当大的差距，与国际海运领先水平相比，这一差别会更加显著。因此，完善相关配套设施的建设，形成良好的岛内产业生态，将是一个长期的发展过程，这有赖于各部门、各环节共同配合与通力合作。

（三）贸易方式较为单一，国际化程度有待提高

近些年，随着大数据、云计算、人工智能等新型技术手段逐步运用到服务贸易当中，服务贸易方式也在向数字化、智能化、网络化方向转型发展，在出口商品上所附加的研发设计、生产过程中的智能化应用以及维修服务也逐渐被视作服务出口。然而在海南岛内，传统意义上的贸易方式（跨境交付、境外消费、商业存在和自然人流动）占据着全岛服务贸易的主导地位，生产性服务贸易方兴未艾，维修、再制造、检测等业务形态发展尚不成熟，与之相应的技术进出口管理制度、技术贸易促进体系仍需进一步健全完善。

以省内服务外包产业发展为例，近年来我国服务外包整体呈现快速增长趋势，已成为生产性服务出口的主要实现途径。在这一背景下，海南省政府曾于2016年6月发布了《海南省人民政府关于加快发展服务外包产业的意见》（琼府〔2016〕64号），用以引导和规范岛内服务外包产业的发展，取得了一定成效。但与此同时，岛内服务贸易也面临着品牌效应弱、国际化程度不高的困境。就岛内现有的一些软件园区和科技园区发展情况来看，服务外包产业整体尚处于初期发展阶段，多数服务外包企业规模较小，软件能力成熟度模型（CMMI）以上认证企业数量偏少，承接大型服务外包项目能力不足，因此在岛内难以形成产业集聚效应，在跨境服务贸易过程中往往处于不利地位。

（四）专业人才较为缺乏，企业创新活力不足

日前印发的《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，要在海南全岛逐步实现人员进出自由便利，根据海南建设自由贸易港的实际需要，针对高端产业人才，实行更为积极开放的人才优惠政策，努力打造海南人才集聚高地。要建设海南自由贸易港，必须要大力发展服务贸易为主导的现代服务业，而要实现服务贸易创新发展的关键在于人才。

近几年，海南省为吸引服务贸易领域的专业人才来琼就业，曾出台过《海南省人民政府关于加强服务贸易境外人才引进工作的实施意见》（琼府〔2017〕7号）等一系列优惠政策，但是除了引进境外人才以缓解人才严重不足的局面之外，大力发展好本地教育事业、培养面向市场的专业人才方是长久之策。由于历史原因，海南省内教育资源匮乏，高等教育和具有国际水准的职业教育一度落后于全国平均水平。数据显示，2013-2017年海南入选六类高层次人才数量列全国倒数第四。2018年底，海南有效发明专利拥有量为每万人2.7件，只有全国平均水平的28%。因此，人才问题在很大程度上影响了企业创新活力，进而严重制约了海南经济社会发展。

在引进境外人才方面，目前海南已经实现59国人员入境旅游免签，但相比于香港、台湾等地区，还存在不小的提升空间，以市场为导向的人才机制亟待建立，外籍高层次人才出入境便利程度亟需提高。在发展本地教育方面，目前海南省内仅有20余所高校，每年毕业留琼从事服务贸易产业的高校毕业生寥寥无几，在金融保险、信息服务和技术服务等方面的高层次人才更是少之又少。可以说，加快海南服务贸易进程的重点在于打破人才发展瓶颈，如何在自由贸易港的政策驱动下打造海南服务贸易人才集散地，是一个迫切需要面对

的现实挑战。

三、加快海南省服务贸易发展的对策建议

（一）优化企业营商环境，加快制定跨境服务贸易负面清单制度

《海南自由贸易港建设总体方案》中明确要求，对服务贸易要实行以“既准入又准营”为基本特征的自由化便利化政策举措，积极推进海南服务贸易自由便利，实施跨境服务贸易负面清单制度，破除当前服务贸易模式下存在的各种壁垒，逐步完善服务贸易市场准入制度。

当前，从海南现实情况来看，海南可以在借鉴全国其他 17 个自贸区、16 个服务贸易创新试点地区建设经验的基础上，考虑将其跨境服务贸易部门所实施的政策措施运用到海南，并根据海南自由贸易港建设的总体要求和实际情况，适时适度逐步取消或减少服务贸易限制，在旅游、文化、医疗、教育等领域大幅放宽市场准入条件，提升跨境服务贸易的便利化、透明化和规则化水平。

（二）加强金融支持力度，便利跨境贸易投资资金流动

从当今世界自由贸易港的建设经验来看，金融自由化应当是自由贸易港建设的整体趋势。海南应积极主动对标国际，可以在借鉴诸如迪拜、新加坡等国际自由贸易港政策的基础上，结合海南实际，适时引入金融监管规则和制度，以金融服务业为重点领域进行突破，对与服务贸易产业相关的物品、设施实行零关税政策，建立与之相适应的财税收支体系。

在守住不发生系统性金融风险的底线要求下，海南有关部门应积极探索提高服务贸易结算便利化程度和跨境支付服务效率的可行措施，建立健全资金跨境自由流动管理制度，逐步实现要素自由流动。同时，海南本地的金融机构应在依法合规、风险可控的前提下积极探索开展保单融资、仓单质押贷款等新型业务，通过金融创新等手段，对跨境服务贸易提供全方位的金融保障，初步构建起海南自由贸易港金融框架和体系。

（三）加速产业集成和基地建设，提高基础设施服务能力

从海南现有服务贸易产业发展现状来看，产业基础较为薄弱，基础设施也有待完善。因此，海南可以目前省内的三亚市中医院、海南生态软件园等基地为重点，高标准严要求进行建设，全力打造国家中医药服务出口基地、国家数字服务出口基地，从而带动全岛教育、文化体育娱乐等基地建设，促进岛内产业集成。

同时，海南可以在有效防控风险的前提下发行政府专项债券，通过采用政府和社会资本合作（PPP）等模式，加大对与自由贸易港建设相关的道路、桥梁、机场、港口等基础设施建设力度，为自由贸易港服务贸易的发展提供配套的基础设施服务能力。

（四）拓宽贸易方式和形态，促进与粤港澳大湾区联动发展

海南毗邻港澳地区，具有无可比拟的区位优势，因此海南可以在《关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）框架制度下，考虑进一步扩大对内地、港澳地区以及东南亚地区服务贸易产业的开放力度，强化与邻近粤港澳大湾区的全面合作，依托港澳地区丰厚资源来发展海南本地服务贸易，在旅游、教育等方面进行深入合作，促进与粤港澳大湾区联动发展。

此外，海南应大力推进生产性服务贸易，支持维修、再制造、检测等业务形态的发展，建立健全技术进出口管理制度、技术贸易促进体系。同时，海南应重点做好人工智能、大数据、云计算等新型技术手段在服务贸易的推广应用，着力推动数字经济、商务服务等新兴贸易形态发展，建立健全服务贸易标准和规范。

（五）广泛吸引专业人才，加大人才体制机制改革力度

根据《海南自由贸易港建设总体方案》的要求，要推进人员进出自由便利，必须广泛吸引各方人才来琼就业，实行更加开放的人才政策，给予境外服务提供者国民待遇，打造海南人才集聚高地。

一方面，针对服务贸易领域的专业人才和高层次人才，海南应当实行更加积极开放的人才和停居留政策，逐步放宽对自然人自由进出和大部分外籍人员旅行入境免签或落地签政策，在风险可控的前提下实施更加便利的人才出入境管理政策。同时，要加快建立健全人才服务管理体制机制，降低个人所得税实际税负，保障其合法权益不受侵害。另一方面，要进一步深化人才体制机制改革，打破人才流动的体制性障碍。通过高水平中外合作办学等方式，引进境内外优质教育资源，大力发展好本地教育事业，培养面向市场的专业人才，从而提升企业创新活力，为海南服务贸易的发展提供源源不断的人才支撑和保障。▲